



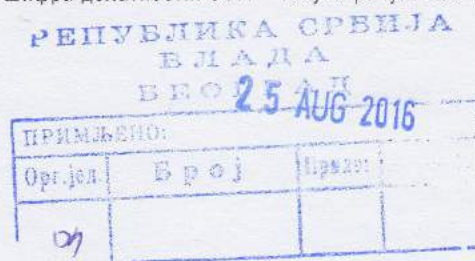
ПОСЛОВНО УДРУЖЕЊЕ ДРУМСКОГ САОБРАЋАЈА
СРБИЈА ТРАНСПОРТ А.Д.

Београд, Поенкарева 16
Тел: +381 11 2767 447
Факс: +381 11 2767 774
www.srbijatransport.rs

ПИБ: СР 100211750 • Матични број: 07032137 • Шифра делатности: 9411 • Текући рачун: 355-1005771-97

Београд 24. 08. 2016. год

Бр : 187 / 2016



Влада Републике Србије

Председник владе Александар Вучић

Београд, Немањина 11

Предмет : Иницијатива за корекцију фискалне политике за наредну годину у смислу корекције рефакције акцизе на гасна уља и течни нафтни гас у друмском превозу ствари и путника на ниво од 22,00 динара по литру

Уважени господине председниче,

обраћамо Вам се са иницијативом да сагледате наш предлог уз очекивање да дате подршку иницијативи легалне привреде која обавља делатност друмског саобраћаја. Ми смо овакву иницијативу упутили министру финансија господину Душану Вујовићу, министру привреде Господину Горану Кнежебићу и уваженој потпредседници Владе и министарки грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Надамо се да ћете размотрити и анализирати све детаље и чињенице са аспекта стварања повољног пословног амбијента, подстицања конкурентности, сузбијању сиве економије и подстицању привредног развоја Републике Србије.

На заједничкој седници Одбора директора Пословног удружења друмског саобраћаја „Србијатранспорт“ Београд и Пословног удружења друмског транспорта „Панонтранспорт“ Нови Сад, одржаној 16. 06. 2016. године у Београду, у присуству репрезентативног Савеза самосталних синдиката Србије, превозници су се једногласно сложили и дефинисани су приоритети деловања и рада представника транспортне привреде, које је потребно реализовати у интересу уређења пословног амбијента у друмском саобраћају. Један од закључака је да се инсистира на иницијативи за корекцију фискалне политике у смислу корекције рефакције акцизе на гасна уља и течни нафтни гас (евро дизел гориво) у друмском превозу ствари и путника на ниво од 22,00 динара по литру.

Предлажемо да рефакција акцизе за 2017. годину износи 22,00 динара по литри горива а да право на рефакцију акцизе могу остваривати само легални превозници који обављају делатност превоза лица и ствари а који су регистровани у надлежном министарству за послове саобраћаја, при чему би износ рефакције акцизе на евро дизел гориво био у директној вези са оствареним приходом превозника. У том смислу рефакцију акцизе треба да користе правна лица и предузетници који својом услугом обезбеђују конкретан приход од делатности а пријавом прихода се евидентира и ПДВ за услугу.

Рефакцију плаћене акцизе треба да остварује лице које гасна уља (дизел гориво и уље за ложење) и ТНГ, користи као моторно гориво за транспортне сврхе, односно обављање делатности превоза лица и ствари у складу са прописима којима се уређује законска регулатива друмског превоза лица и ствари и регистрован је као превозник (поседује лиценцу за обављање комерцијалне делатности) у Министарству саобраћаја.

Износ рефакције акцизе на гасна уља (дизел гориво и уље за ложење) и ТНГ, треба ограничити тако да по кварталном захтеву рефакција акцизе не може да пређе износ од 7,65% укупно оствареног прихода по основу транспортне делатности комерцијалног превоза који се доказује рачунима за извршену услугу, односно овереном рачуноводственом евиденцијом за приход од транспортне делатности.

Проценат од 7,65% укупно оствареног прихода по основу транспортне делатности је максималан износ рефакције акцизе када трошак горива учествује са 40% у укупном нето приходу по основу транспортне услуге. У легалном пословању трошак горива никада не може бити већи од 40%. Уколико је трошак горива већи, онда превозник није пријавио приход или је вршио услугу бесплатно или је нелојална конкуренција на тржишту, или није приказао друге трошкове пословања (плате – рад на црно и сл..)

Оваква евиденција на кварталном нивоу је усаглашена са динамиком расподела дозвола у међународном превозу ствари и извештај о одржавању међународних аутобуских линија и броју превезених путника, као и са кварталним статистичким извештајима.

Акциза јесте интерес и значајан приход у републичком буџету, али рефакција акцизе треба да буде инструмент фискалне политике у циљу унапређења делатности легалног друмског саобраћаја, производне привреде, квалитета живота грађана и постредно буџета Републике Србије. У том смислу је предложена Рефакција акцизе на евродизел за легалну привреду која обавља делатност друмског саобраћаја, обезбедила би акцизу реално већу за 12% у односу на акцизу из 2008. године и регулисала да трошак горива легалној привреди у Републици Србији буде на нивоу трошкова горива у другим државама.

Сматрамо да је наш предлог апсолутно оправдан и да достављена анализа даје квалитетну подлогу Вашој одлуци да дате пуну подршку нашем предлогу и иницијативи у интересу легалне привреде Републике Србије која обавља делатност друмског саобраћаја. Очекујемо Ваш позитиван став у смислу оправдане корекције фискалне политике Републике Србије у наредном периоду.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ :

Достављамо Вам анализу односа цена и структуре цена горива у функцији доношења квалитетне одлуке измене фискалне политике и детаљног сагледавања дугогодишњег инсистирања легалне транспортне привреде да се сагледају сви аспекти конкурентности и системском приступу развоју друштва, општим интересима и примени једног од инструмената који би између осталог имао утицаја и на увођењу пословања транспортне привреде у легалне токове.

Законом о акцизама, чланом 39а, дефинисана су права и намена којима транспортна привреда остварује рефакција акцизе за деривате нафте, биогорива и биотечности, те се јасно закључује да корист од рефакције акцизе имају корисници услуга транспорта, пре свега производна привреда и индустрија у превозу ствари и грађани који користе услугу јавног превоза као своју основну потребу, а у складу је са Законом о ефикасном коришћењу енергије ("Сл. гласник РС", бр. 25/2013) и његовим циљевима (члан 2 и члан 4 став 1 тачка 6), што се између осталог спроводи и Акционим планом (члан 8, став 1 тачка 3).

Имајући ово у виду, као и закључке Радне групе за борбу против сиве економије Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре наш је став да у општем интересу изједначи износ до којег се купцу-крајњем кориснику деривата нафте умањује плаћена акциза која се користе гасна уља и течни нафтни гас као моторно гориво за транспортне сврхе за превоз лица и ствари у члану 9 ставом 1 тачка 3 на нивоу од 32,00 динара/литри.

По подацима Удружења нафтних компанија Србије, у овом тренутку, од малопродајне цене еуродизела држави припада износ од 76,62 динара, док је компанијска цена 56,49 динара, где превозницима компаније од своје цене одобравају рабате у износу од 5,50 до 9,50 динара, чиме је учешће дажбина државе значајно веће и прелази 60%.

Анализом односа цена и структура цена горива је сагледани односи малопродајних цена, структура цена и стварних вредности енергената који представљају трошак легалној транспортној привреди. У анализи је коришћена цена и елементи цена из 2008. године у односу на 2016. годину.

У овом предходном периоду од 8 година евидентан је пад цена енергената око 33%. У истом периоду је ПДВ повећан са 18% на 20% а изједначени су износи акциза на МБМ95 и дизел гориво.

Изједначавање акциза је на нивоу који у 2016. години износи 54,00 динара (0,44 евра). Акциза на МБМ95 је остала на приближно истом реалном нивоу у еврима (повећана је за само 1 евроцент или 0,01 евра) али је акциза на еуродизел гориво повећана за 89%, односно са 19,10 дин (тада 0,23 евра) на 54,00 дина (0,44 евра) што је номинално увећање акцизе за 0,21 евра по сваком литру горива. Оваква фискална политика за последицу има да је у крајњој потрошњи цена МБМ95 горива сада реално нижа у односу на пре 8 година за преко 17% (2008. год је била 1,32 евра, а сада је 1,09 евра), а евра дизел гориво је задржало исти ниво малопродајне цене и износи око 1,14 евра по литру.

Треба имати у виду остварене ефекте корекцијом акциза у предходном периоду уз пројекцију годишње потрошње само евра дизел гориво од преко 1.850 милиона литара.

Због различитих трошкова производње енергента и јединственог нивоа акциза и ПДВ, сада је цена еуродизел горива у малопродаји већа од цене МБМ95 горива за преко 5%. **Изједначавање цена енергената и акцизе у крајњој потрошњи је потпуно оправдано и тиме се физичка лица стављају у равноправан положај при куповини горива без обзира на врсту аутомобила коју поседују.**

Посебно се треба осврнути на тржиште енергената у окружењу, где се уочава да је малопродајна цена МБМ 95 за физичка лица нижа или у нивоу цена у другим земаљама.

Али када је у питању комерцијална делатност јавног превоза путника и ствари (легална транспортна привреда друмског саобраћаја) сагледавањем цене евродизел горива као трошка у пословању у нашем окружењу, указује да је неопходна корекција фискалне политике за наредну годину.

Предлог измене фискалне политике треба да буде у функцији усаглашавања нивоа цена евродизела за привреду у смислу трошка у односу на цене истог енергента у окружењу (без ПДВ-а), пре свега у циљу подстицања конкурентности и бољег пословно амбијента.

У предходном периоду није постојао Рефакција акцизе као инструмент регулације цена, па је цена дизел горива била значајно јефтинија због привреде, а коју су користила физичка лица као посебну погодност. У овом тренутку је неопходно кориговати фискалну политику акциза на евродизел гориво у смислу подстицања развоја привреде и БДПа Србије.

Саобраћај је крвоток привреде и друштва те сматрамо да је изузетно важна привредна грана која је кључни фактор свеукупног пословног амбијента и квалитета живота грађана. Системски притуп тржишту и стварање услова за унапређење и развој друштва у смислу развоја саобраћаја као веома важне привредне делатности за квалитет живота грађана и један од битних фактора за развој друштва, интеграцију са другим привредним системима и тржиштима, добар пословни амбијент у смислу привлачење инвестиција.

У овом тренутку евродизел, као трошак легалној транспортној привреди, у окружењу је знатно нижи и то: у БИХ за 39,83 динара, у Македонији за 39,44 динара, у Црној Гори за 38,64 динара, у Бугарској за 25,51 динар, у Аустрији за 21,94 динара, у Мађарској за 19,97 динара, у Чешкој за 19,72 динара а у Хрватској за 13,31 динар. Ово су земље који су наши конкуренти у међународном транспорту а стандард грађана у овим државама је једнак или виши од стандарда грађана у Републици Србији.

Предлажемо да рефакција плаћене акцизе за 2017. годину износи 22,00 динара а да право на рефакцију могу остваривати само легални превозници који обављају делатност превоза лица и ствари а који су регистровани у надлежном министарству за послове саобраћаја, при чему би износ рефакције акцизе на евро дизел гориво био у директној вези са оствареним приходом превозника. У том смислу рефакцију акцизе треба да користе правна лица и предузетници који својом услугом обезбеђују конкретан приход од делатности.

Износ акцизе које би плаћала транспортна привреда од 32,00 динара би била за 12% реално већа (у еврима) од акцизе из 2008. године, а била би значајан фактор конкурентности транспортне привреде Србије уз повољнију услугу за производну привреду и кориснике јавног превоза путника у Србији. Сматрамо да из услова за коришћење рефакције акцизе правна лица која користе евро дизел гориво за транспортне сврхе, односно обављају делатности превоза лица и ствари апсолутно треба изузети превоз за сопствене потребе, физичка лица и такси превоз путника.

Овакво решење би било подстицај легалној привреди уз успостављање директне везе износа рефакције акцизе на гасна уља (дизел гориво и уље за ложење) и ТНГ, укупно оствареног прихода по основу транспортне делатности комерцијалног превоза који се доказује приложеним рачунима за извршену услугу, односно овереном рачуноводственом евиденцијом за приход од транспортне делатности, у смислу да квартални захтев за рефакцију акцизе не може прећи износ од 7,65% укупно евидентираног прихода.

Чињеница је да је у предходном периоду уочена и злоупотреба акциза по разним основама. У том смислу је долазило да су рефакцију злоупотребљавали за личне сврхе, користили ципови у фирмама, поједини превозници су имали веће трошкове горива од укупног прихода (увидом у евиденцију АПР извештаја), трошкови горива за сопствене потребе су код појединаца били основ за прихватање трошкова (повећана нормиране потрошња возила) у функцији препродаје едродизел горива.

У том смислу је неопходно извршити измену Правилника о ближим условима, начину и поступку за остваривање права на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте и биотечности из члана 9. Став 1. Тач. 3), 5) и 7) закона о акцизама, који се користе као енергетска горива у производњи електричне и топлотне енергије или у индустријске сврхе ("Сл. гласник РС", бр. 38/2013, 93/2013 и 111/2015).

Потребно је кориговати услове који морају бити испуњени да би се остварило право на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте ако моторно гориво користи за транспортне сврхе за превоз лица и ствари и у том смислу предлажемо следећу формулацију:

Рефакцију плаћене акцизе остварује лице које гасна уља (дизел гориво и уље за ложење) и ТНГ, користи као моторно гориво за транспортне сврхе, односно обављање делатности превоза лица и ствари у складу са прописима којима се уређује друмски превоз лица и ствари и регистрован је као превозник (поседује лиценцу за обављање комерцијалне делатности друског саобраћаја) у Министарству надлежном за послове саобраћаја.

Износ рефакције акцизе на гасна уља (дизел гориво и уље за ложење) и ТНГ, не може прећи износ од 7,65% укупно оствареног прихода по основу делатности комерцијалног превоза који се доказује приложеним рачунима за извршену услугу, односно овереном рачуноводственом евиденцијом за приход од транспортне делатности.

Рефакцију плаћене акцизе може остварити лице:

1. ако обавља делатности јавног превоза лица и ствари у домаћем и међународном друском саобраћају у складу са прописима којима се уређује друмски превоз лица и ствари;
2. ако поседује решење о испуњености услова за отпочињање и обављање јавног превоза лица, односно ствари у друском саобраћају издато од министарства надлежног за послове саобраћаја или уверење о оспособљености за обављање међународног јавног превоза у друском саобраћају издато од министарства надлежног за послове саобраћаја
3. ако поседује рачун, односно фискални исечак о извршеној набавци деривата нафте;
4. ако је платио рачун, а када се ови деривати нафте продају купцу - крајњем кориснику преко овлашћеног дистрибутера тих деривата нафте (лице које је регистровано код органа надлежног за послове енергетике и бави се продајом на мало деривата нафте, у складу са прописима којима се уређује промет деривата нафте), ако купац - крајњи корисник поседује фискални исечак, односно рачун да је платио те деривате нафте.

Однос цена бензина и евродизела у 2008. и у 2016. год

Историјски гледано литар бензина МБМ95, 2008. године је коштао 108,43 динара, што је око 1,32 евра (евро је тада био око 82,40 динара) и од сваког литра бензина МБМ95, кроз акцизе, држава Србија је узимала 35,19 динара (0,43евра) док је дизел гориво Д-2 тада коштало 94,19 динара, или око 1,14 евра, а за дизел гориво акциза је износила 19,10 динар (односно 0,23евра), и плус тадашњих порез на додату вредност за све врсте горива у нивоу од 18 %. Акциза на бензин МБМ95 је била скоро duplo већа у односу на износ акцизе за дизел гориво. То је био један веома важан утицај на развој привреде и то је био подстицај привреди веома дуги низ година уназад.

Цена дизел горива је била за око 15% нижа од цене бензина (или око 13,94 дин или 0,17 евра).

Акциза на МБМ95 бензин је 2008. године била већа у односу на акцизу на дизел гориво за 85% (за дизел гориво номинални износ акцизе је био 16,09 динара или 0,19 евра, а за МБМ95 номинално је била 35,19 динара или 0,43евра)

У међувремену је акциза значајно коригована, што је изузетно велики подстицај за државу и ствара услове за изједначене малопродајне цене горива за физичка лица, али је изузетно велика корекција акцизе на евродизел гориво постао велики проблем за легалну транспортну привреду, па посредно и за производну привреду, као кориснике услуга и за цену услуга јавног превоза путника, уз значајан предуслов за развој сиве економије у друмском саобраћају која се процењује на ниво од око 100 милиона евра годишње.

Сада је ПДВ на све енергенте сада већи за 11% . Акциза на бензин МБМ95 је номинално већа за 18,81 динар (54,00динара или 0,44евра) али то је исти реални ниво акцизе у еврима тако да је смањење цене енергента од око 33% што је сада довело до реално нижих цена МБМ95 горива за 17% у еврима.

Садашња цена бензина МБМ95 је 134,20 динара или 1,09 евра/литар (што је значајно нижа малопродајна цена – за 0,22 евра или за преко 20% у односу на цену бензина пре 8 година) али је у нивоу са ценама у окружењу.

Акциза на Евродизел је номинално већа за 34,90 динара (сада јер 54,00 динара или 0,44евра) што је реално значајно већа акциза за евродизел гориво за скоро 89% у еврима.

У овом тренутку евродизел је са рефакцијом акцизе од 8,50 динара има износ акцизе већи за 26,40 динара (45,50 динара или 0,37 евра). То значи да је сада са оваквом рефакцијом акцизе, акциза коју плаћа привреда реално већа за 61% (у еврима) у односу на период од пре 8 година. Код евро дизел горива значајно је измењена структура цене, односно, знатно је нижа цена енергента а значајно веће захватање државе.

Садашње цена евродизела је 140,40 динара или 1,14 евра је сада на реално истом нивоу малопродајне цене од пре 8 година и поред смањења цене енергента од преко 33%. Евродизел је у Србији у односу на окружење значајно скупљи што је значајан терет за привреду Србије и ниво цена услуга превоза у друмском саобраћају и смањење прихода у буџету Републике Србије, зато што превозници точе гориво ван Србије и улазе са пуним резервоарима.

Рефакција акцизе треба да буде инструмент фискалне политике у циљу унапређења делатности друмског саобраћаја, производне привреде, квалитета живота грађана и буџета Републике Србије. У том смислу је предложена измена фискалне политике и Рефакција акцизе на евродизел у износу од 22,00 динара за легалну привреду која обавља делатност друмског саобраћаја би била реално већем нивоу за 12% у односу на акцизу из 2008. године а обезбедила да трошак горива легалној привреди буде на нивоу трошкова горива у другим државама.

Уједно, оваквим предлогом би се подстакла легална привреда у смислу пријаве прихода и законитог пословања. Сматрамо да је прихватање овакве иницијативе од изузетног значаја за подстицање привреде, пријаве прихода што је значајна основа за повећање еводенције и наплате ПДВ, сузбијање сиве економије, рада на црно и сузбијање уочених злоупотреба у пословању.

Прилози :

- Закључци радне групе за борбу против сиве економије у друмском саобраћају Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и институција са одредбама и мерама које се односе на уређење пословног амбијента и борбу против сиве економије.
- Однос цена бензина и евродизела у 2008 и у 2016 год.
- Преглед цена енергената и структура цена 2008 и 2016 године са индексима односа.
- Пројекција Акцизе на евродизел гориво и Рефакције Акцизе (годишњи и квартални ниво).
- Структура трошкова горива са предлогом ограничења остваривања права на рефакцију акцизе на евродизел гориво.
- Преглед цена горива по земљама европе.
- Друмски превоз терета -Збирни податак из финансијских извештаја за 2011., 2012. и 2013.г
- Друмски превоз путника -Збирни податак из финансијских извештаја за 2011., 2012. и 2013.г
- Преглед транспортне привреде по подацима Републичког завода за статистику.
- Регистрована возила у Републици Србији по подацима Републичког завода за статистику.

Подсећамо да је у 2015. години у Скупштини Републике Србије једногласно донети закони о превозу ствари и превозу путника и да је у току процедура доношења подзаконске регулативе а која би требало да се примањује од фебруара 2017.године.

У очекивању Вашег позива, желим Вам успеха у раду и срдечно Вас поздрављам



Генерални директор,

Горан Алексић мастер инжењер саобраћаја

Београд, 24. август 2016. године